

STYRESAK

GÅR TIL: Styremedlemmer
FØRETAK: Helse Fonna HF

DATO: 20.10.16
SAKSHANDSAMAR: Haldis Økland Lier
SAKA GJELD: **Prosjekt Stord sjukehus i lys av føringane i Nasjonal helse- og sjukehusplan (2016-2019)**

ARKIVSAK:
STYRESAK: 61/16

STYREMØTE: 27.010.16
13 vedlegg

FORSLAG TIL VEDTAK

1. Styret i Helse Fonna HF legg tilrådingane i rapporten til grunn for vidareutvikling av eit gjensidig samarbeid mellom sjukehusa i Helse Fonna, der sjukehusa fungerer i eit forpliktande nettverk
2. Styret i Helse Fonna HF ber administrerande direktør følgje opp tilrådingane i rapporten og rapportere på tiltak og gjennomføring
3. Styret i Helse Fonna HF ber administrerande direktør sende vedtaket til Helse Vest RHF

Bakgrunn for saka

Prosjektmandat, -organisering og prosess

Prosjektet Stord og Odda sjukehus i lys av føringane i Nasjonal helse- og sjukehusplan (2016-2019) blei starta opp i mars 2016. Prosjekteigar har vore Helse Vest RHF og Helse Fonna HF.

Prosjektet hadde i oppdrag å bygge på omtalen av lokalsjukehusa og deira rolla i Nasjonal helse- og sjukehusplan, og medverke til å utvikle eit framtdsretta og trygt tenestetilbod ved Odda og Stord sjukehus. Stortingets vedtak i behandlinga av sjukehusplanen og etterfølgjande føringar i føretaksmøtet blei lagt til grunn for prosjektet.

Utviklingsprosjektet ved Nordfjord sjukehus er løfta fram i Nasjonal helse og sjukehusplan som eksempel på sjukehus i team; rett pasient til rett sjukehus . Dette prosjektet var ei stor satsing og blei basert på eit omfattande faktagrunnlag. Erfaringane med modellen har overføringsverdi til andre lokalsjukehus i landet. Prosjekt Stord sjukehus har difor bygd på modellane som blei utvikla i Helse Førde i samband med utviklingsprosjektet ved Nordfjord sjukehus, Framtidas lokalsjukehus.

Prosjekt Stord og Odda sjukehus blei organisert med to prosjektgrupper - éi for Stord sjukehus og éi for Odda sjukehus, med felles mandat. Prosjektgruppene har hatt representantar frå kommunar, Helse Fonna HF, Helse Vest RHF, vernetenesta, tillitsvalde og brukarar.

I mai 2016 bestemte prosjekteigarane at prosjektet for Odda sjukehus fekk utvida mandat og forlenga prosjektperiode. Det utvida prosjektet har fått i oppdrag å levere sluttrapport innan 31. desember 2016. Ein tar sikte på å sende sluttrapport på høyring tidleg i 2017, og deretter vil sak leggest fram for styra i Helse Fonna og Helse Vest.

Prosjektet for Stord sjukehus leverte sluttrapport som planlagt før sommaren 2016. Rapporten blei i slutten av juni sendt på brei høyring, med frist for innspel 30. september 2016. Rapporten blei lagt fram for styret i Helse Fonna i sak 48/16 (23.09.16) under administrerande direktør orienterer.

Rapporten er drøfta med dei tillitsvalde 18.10.16. Det var ingen protokolltilførslar. Rapporten vil bli handsama i arbeidsmiljøutvalet 26.10.16.

Prosjektgruppa for Stord sjukehus

Prosjektgruppa har vore leia av Helge Bryne, Helse Vest RHF, med følgjande deltakarar:

Haldis Økland Lier, fagdirektør Helse Fonna

Reidun Rasmussen Mjør, klinikkdirektør Stord, Helse Fonna

Ralf Teetzman, klinikkoverlege Stord sjukehus

Harry Herstad, ordførar Stord kommune

Arne-Christian Mohn, ordfører Haugesund kommune
Knut Johannes Gram, kommunalsjef Stord kommune
Kim Olsen, klinikkverneombod, vernetenesta Stord
Anne Cathrine Skaar, føretakstillitvald DNLF
Kjetil Andre Våge, føretakstillitvald NSF
Else Berit Ingvaldsen, brukarrepresentant Regionalt brukarutval
Ingvill Skogseth, seniorrådgivar Helse Vest RHF

Tilrådingane frå prosjekt for Stord sjukehus

Rapporten gjeld primært for Stord sjukehus, men den omhandlar også til ein viss grad Odda sjukehus. Dette heng til dels saman med at prosjekta gjekk parallelt med felles mandat, men ikkje minst fordi både Stord og Odda sjukehus er del av eit samla spesialisthelsetenestetilbod i Helse Fonna, saman med Haugesund sjukehus.

Prosjektet har vist at det er særdeles viktig å bygge opp ein felles kultur i heile Helse Fonna, med felles fagleg utvikling og felles fagprosedyrar for alle tre sjukehusa. Å få på plass gjensidig samarbeid om ei avklart oppgåvedeling, der det store sjukehuset i praksis er ei støtte for dei mindre sjukehusa, blir vesentleg framover. Det krev godt samspel mellom medarbeidarar og leiing på alle nivå.

Tilrådingane frå prosjektet blir samanfatta i 8 punkt med hovudprinsipp for utvikling av Stord sjukehus:

1. Stord sjukehus som akuttsjukehus

Stord sjukehus held fram som akuttsjukehus med traumeberedskap og akuttfunksjonar innanfor både kirurgi og indremedisin. Akuttfunksjonane understøtter òg fødetilbodet. Det er ein fødeavdeling på Stord sjukehus med om lag 500 fødsler årleg der ein må ha beredskap for keisarsnitt og fødselskomplikasjonar. Det inneber at det må vere vaktordningar for anestesi- og operasjonssjukepleiarar og anestesilege. Helse Fonna vidareutviklar akutt- og traumefunksjonen i føretaket for å sikre ei avklart oppgåvedeling og felles rutinar mellom Stord sjukehus og Haugesund sjukehus. Dette arbeidet skal gjerast i samsvar med nasjonal traumeplan, som er under revidering. Helse Fonna vurderer å desentralisere meir av den elektive kirurgien til Stord som er nødvendig for å vedlikehalde og styrke den akutt-kirurgiske kompetansen lokalt.

2. Kulturbygging

Helse Fonna legg stor vekt på å utvikle ein felles kultur - «vi»-haldning - i heile Helse Fonna. Stord sjukehus, Odda sjukehus og Haugesund sjukehus skal saman sikre eit godt spesialisthelsetenestetilbod til befolkninga.

3. Samhandling om eit heilskapleg tilbod til pasientane

Det er sentralt å vidareutvikle samarbeidet mellom Helse Fonna og kommunane for å oppnå eit heilskapleg tilbod til pasientane. Samarbeidsavtalene mellom kommunane og

Helse Fonna er nyttige verktøy i dette arbeidet. Helse Fonna vil arbeide for å etablere «én port inn» i spesialisthelsetenesta. Det vil seie at alle tilvisingar blir vurderte slik at kapasiteten i alle sjukehusa blir sett på samla, med felles ventelister for ulike fagområde. Kommunane og Helse Fonna skal samarbeid om å vidareutvikle den akuttmedisinske kjeda for sikre befolkninga eit trygt akuttilbod. Kva for spesialisthelsetenestetilbod som finst i Helse Fonna, må kommuniserast til innbyggjarane og fastlegane på ein betre måte enn i dag.

4. Lokalt tenestetilbod

Helse Fonna vurderer desentralisering av fleire poliklinikkar med utgangspunkt i analysar av forbruksmønster for å identifisere pasientgrupper som har behov for spesialisthelsetenester ofte, mykje og nært. Arbeide med å identifisere kva for tilbod pasientane reiser ut av føretaket for, og vurdere å bygge opp slike funksjonar lokalt.

5. Stadleg leiging

Det skal vere stadleg leiging på Stord sjukehus. Stadleg leiar har i oppgåve å bidra til ein felles kultur og ei felles fagleg utvikling i Helse Fonna. Det inneber medansvar for at felles prosedyrar og retningslinjer på tvers av sjukehusa blir utarbeidde og implementerte. Stadleg leiar varetar behovet for gjennomgåande leiging og for samhandling og dialog med kommunane.

6. Bemanning, rekruttering, kompetanse

Helse Fonna styrker arbeidet med ulike tiltak for å sikre rett tilgang til ulik kompetanse i sjukehusa. Eksempel på tiltak for å oppnå fagutvikling i alle sjukehusa, er gjensidige hospiterings- og rotasjonsordningar og legge til rette for vidareutdanning. Rekruttering og vedlikehald av kompetanse heng saman.

7. Forsking og kvalitetsutvikling

Det er eit mål å styrke forskning og kvalitetsutvikling på tvers av einingar og sjukehus. Helse Fonna starter forbettringsprosjekt med utgangspunkt i resultat på nasjonale kvalitetsindikatorar med deltaking frå alle sjukehusa.

8. IKT-arbeid

Dei store regionale IKT-satsingane skal sikre effektiv og trygg utveksling av pasientinformasjon mellom einingane i spesialisthelsetenesta. Dette legg grunnlaget for betre samarbeid og nettverk på tvers av einingar. Alle sjukehusa skal bidra aktivt i utviklings- og implementeringsarbeidet knytt til IKT-satsingane.

Vektlegging av felles kulturbygging og gjensidig samarbeid i heile helseføretaket går igjen både i prosjektrapporten og i høyringsbrevet. Dette reflekterer Nasjonal helse- og sjukehusplan sitt fokus på at sjukehusa i eit helseføretak skal fungere i eit forpliktande nettverk. Ein føresetnad for vidareføring av akuttfunksjonane ved Stord sjukehus er mellom anna oppfølging av tilrådingane om kulturbygging og felles fag- og kvalitetsutvikling i heile

Helse Fonna. Helse Fonna vil arbeide vidare med tiltak i tråd med desse tilrådingane. Fleire fagområde skal ha felles mottak av tilvisingar og felles ventelister. Faglege retningslinjer og prosedyrar skal som hovudregel vere på føretaksnivå. Felles kulturbygging gjennom blant anna gjensidig hospitering vil ha fokus.

Administrerande direktør vil følgje opp tilrådingane i rapporten etter at saka er handsama av styret i Helse Fonna HF og Helse Vest RHF. Administrerande direktør vil rapportere til eigar og styre om oppfølginga.

Oversikt, høyringssvar

Det er kome høyringssvar frå ni instansar. Dei fleste sluttar seg til tilrådingane i prosjektrapporten. Enkelte høyringsinstansar har i tillegg trekt fram faktorar dei meiner er særleg viktige for utviklinga av helsetenestene i både kommune og sjukehus.

Frå	Oppsummert innhald
Bømlo kommune	Kommunestyret sluttar seg til hovudprinsippa i prosjektrapporten (pkt.1-8) og vektlegg kompetanse, kapasitet og kvalitet for å møte utviklinga i tal eldre, samt samarbeid for etablering av KAD-tilbod.
Brukarutvalet i Helse Fonna	Brukarutvalet sluttar seg til uttalen frå Regionalt brukarutval i Helse Vest (sjå dette)
Den norske legeforening v/føretakstillitsvalt	Føretakstillitsvalt for DNLF har deltatt i prosjektarbeidet. Høyringsuttalen frå DNLF har mellom anna kommentarar til informasjonsgrunnlaget om tenestetilbodet i HF-et, samanlikningsgrunnlaget med andre føretak, og om fagutvikling og kulturbygging.
Hordaland fylkeskommune	Fylkeskommunen størr rapportens forslag om å oppretthalde sjukehusets akuttfunksjon, arbeidet for desentralisering av tenester til Stord sjukehus, og forslag om samla kompetansestrategi. Fylkeskommunen understrekar behovet for styrking av digitale tenester og offentleg tilgjengeleg informasjon om tenester og ventetider.
Kvinnherad kommune	Kvinnherad kommune størr tilrådingane og legg vekt på god kvalitet i tilbodet.
Odda kommune	Kommunen ber om at informasjon om Odda sjukehus som kjem fram i prosjektrapporten for Stord sjukehus blir sett vekk i frå til rapporten for Odda sjukehus er klar.
Regionalt brukarutval for Helse Vest	Regionalt brukarutval vektlegg oppretthalding av kirurgitilbod og akuttfunksjonar og sluttar seg til forslaget om å flytte elektiv kirurgi til Stord sjukehus, samt forslag om felles kompetansehevingstiltak. I uttalen vektlegg brukarutvalet at spesialisthelsetenesta må endre verksemda i tråd med nye behov og endra føresetnadar for sjukehusdrift.
Samarbeidsrådet i Sunnhordland	Samarbeidsrådet sluttar seg til tilrådingane i prosjektrapporten. Samarbeidsrådet ber om garanti for at administrativ leiing i Helse Vest og Helse Fonna størr prosess om samarbeid mellom sjukehusa i HF-et og stadleg leiing ved Stord sjukehus.
Stord kommune	Stord kommune stiller seg bak rapporten.

Stord kommune har i brev dagsett 18.8.2016 kome med ein utvida kommentar om teksten i høyringsbrevet som blei sendt ut med prosjektrapporten. Dette brevet er lagt ved saka.

Vurdering

Føresetnader for tilrådinga

Vidareutvikling av eit sterkt Helse Fonna med eit breitt tilbod av spesialisthelsetenester i framtida, krev eit langsiktig utviklingsarbeid. Tiltrådingane i sluttrapporten handlar om dei overordna prinsippa for vidareutvikling av Stord sjukehus, mens den detaljerte utforminga skal skje i regi av Helse Fonna.

Det er naturleg å sjå sluttrapporten som ei pakkeløysing, det vil seie at alle tilrådingane må sjåast i samanheng. Ein føresetnad for den tilrådde vidareføringa av akuttfunksjonane ved Stord sjukehus, vil såleis mellom anna vere at tilrådingane om kulturbygging og felles fag- og kvalitetsutvikling på tvers av dei tre sjukehusa i Helse Fonna, blir følgt opp og kjem på plass.

Leiinga på alle nivå i Helse Fonna må bidra til den detaljerte utforminga og implementeringa av alle tilrådingane i rapporten. Leiingslinja i føretaket må vareta behovet for gjennomgåande leiing i Helse Fonna og for samhandling og dialog med kommunane.

Stord sjukehus skal ikkje vere ei autonom eining, men vere ein del av ei samanhengande teneste. Saman med dei andre sjukehusa i Helse Fonna skal Stord sjukehus sikre eit godt spesialisthelsetenestetilbod til innbyggjarane. Det er viktig at arbeidet med å sikre eit heilskapleg tilbod til pasientane skjer i nært samarbeid med kommunane i Sunnhordaland.

Konklusjon

Alle tilrådingane i sluttrapporten frå prosjektet frå Stord sjukehus må sjåast i samanheng. Den tilrådde vidareføringa av akuttfunksjonane ved Stord sjukehus, vil avhenge av at dei andre tilrådingane i rapporten blir følgt opp.

Dette inneber at det er vesentleg med eit gjensidig samarbeid i Helse Fonna der det store sjukehuset i praksis er ei støtte for dei mindre sjukehusa.

Målet er ein felles kultur i heile Helse Fonna med felles fagleg utvikling og felles fagprosedyrar for alle tre sjukehusa. Det krev godt samspel mellom medarbeidarar og leiing på alle nivå.

Dersom desse føresetnaden for tilrådinga fell bort, vil ein måtte sjå på funksjonsdeling og leiingsmodell på nytt.